



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Кировского района г. Перми**

ул. Торговая, д. 11, г. Пермь,
Пермский край, Россия, 614101
тел./факс (342) 283-80-26

Директору
МБУ ДО ДЮСШ «Закамск»

Рослякову Ю.Н.

ул. Агрономическая, 23, г. Пермь

28.11.2018 № *2-25-18*

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ № 220
об устранении нарушений
законодательства о закупках, а
также законодательства,
регламентирующего управление и
распоряжение муниципальной
собственностью

Прокуратурой Кировского района г. Перми проведена проверка в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Закамск» г. Перми (далее – МБУ ДО ДЮСШ «Закамск», Учреждение), по результатам которой выявлены нарушения законодательства в сфере закупок, сохранности и использования муниципального имущества, выразившиеся в следующем.

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Согласно статье 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В силу части 1 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Установлено, что МБУ ДО ДЮСШ «Закамск» по типу реализации основных образовательных программ является общеобразовательной организацией, по организационно-правовой форме некоммерческой организацией - муниципальным бюджетным учреждением.

Учредителем МБУ ДО ДЮСШ «Закамск» является муниципальное образование «Город Пермь». Полномочия и функции учредителя от имени муниципального образования «Город Пермь» осуществляет администрация города Перми, отдельные полномочия и функции учредителя по его поручению осуществляет комитет по физической культуре и спорту администрации города Перми.

В соответствии с пунктом 1.6. Устава МБУ ДО ДЮСШ «Закамск» (в редакции 2015 года) собственником имущества Учреждения является

Бп № 000290

муниципальное образование «Город Пермь», отдельные полномочия и функции собственника осуществляет департамент имущественных отношений администрации Перми.

Согласно пункту 7.1. Устава имущество закрепляется за Учреждением на праве оперативного управления.

В соответствии с требованиями статьи 296 Гражданского кодекса РФ учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Проверкой установлено, что Учреждению на праве оперативного управления принадлежит здание лыжной базы по адресу: г. Пермь, ул. Пермь, ул. Агрономическая, 23, назначение: 2-х этажное, нежилое, общая площадь 1464 кв.м., лит. А, Г, Г1,Г2,Г3, 1,1.24 (свидетельство о государственной регистрации права от 14.04.2016 № АА 357887).

При обследовании данного здания установлено, что помещения № 2, площадью 13,8 кв.м., помещение № 10, площадью 16,3 кв.м., помещение № 12, площадью 16,4 кв.м., помещение № 43, площадью 19,7 кв.м., помещение № 44 (раздевалка), площадью 19,6 кв.м., помещение № 45 (раздевалка), площадью 20,0 кв.м. используются Краевым автономным государственным учреждением дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа Олимпийского резерва по базовым и олимпийским видам спорта «Старт» (далее – КГАОУ ДОД «СДЮСШОР Старт», краевое учреждение) без законных оснований.

Так, на момент проверки (01.11.2017) какие-либо правоустанавливающие документы на использование указанных помещений КГАОУ ДОД «СДЮСШОР Старт» отсутствуют. Согласие собственника имущества на передачу данных помещений в пользование (аренду) не получено.

При этом, установлено, что помещения используются КГАОУ ДОД «СДЮСШОР Старт» длительное время (более года), данное учреждение не несет затрат на содержание используемого имущества и оплату коммунальных услуг (примерная сумма затрат по состоянию на 01.11.2017 составляет 226 096,31 руб.).

Вместе с тем, со стороны МБУ ДО ДЮСШ «Закамск» исчерпывающие меры, направленные на освобождение незаконно занимаемых КГАОУ ДОД «СДЮСШОР Старт» помещений, не приняты.

2) На основании пункта статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В силу требований части 10 статьи 21 Закона план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вопреки указанным требованиям, учреждением допущено нарушение срока утверждения плана-графика на 2017 год. Так, план (программы) финансово-хозяйственной деятельности Учреждения утвержден 12.01.2017, однако план-закупок утвержден лишь 08.02.2017, то есть с нарушением 10-дневного срока на 13 суток.

3) В силу части 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 3 статьи 96 Закона исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В нарушение этого, банковская гарантия от 08.08.2016 № 252727, выданная ООО «Современный Коммерческий Инновационный банк», представления и принятая в качестве обеспечения исполнения контракта, заключенного с ООО «Стром» (извещение № 0156600008716000172), не соответствует срокам ее действия, определенным условиям контракта.

Так, согласно условиям контракта банковская гарантия должна действовать по 08.01.2017, фактически дата окончания срока действия принятой в обеспечение контракта гарантии указана - 30.11.2016 (меньше нормативного срока на 39 дней).

Также установленный в контракте срок выполнения работ в банковской гарантии определен по 10.11.2016, что не соответствует сроку выполнения работ, указанному в документации об электронном аукционе по 30.09.2016.

Вопреки требованиям законодательства, данная банковская гарантия принята заказчиком, с лицом, ее представившим, заключен договор по результатам закупок.

Причинами и условиями, способствующими нарушению закона, явился ненадлежащий контроль за стороны руководства учреждения за соблюдением требований законодательства о закупках, а также использования муниципального имущества, а также ненадлежащее исполнение работниками учреждения своих должностных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению названных нарушений законодательства, а также причин и условий, способствовавших их наступлению.

2. В этих целях впредь не допускать нарушений указанного законодательства; решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц ответственных за допущенные нарушения законодательства (копию приказа прошу предоставить в прокуратуру района).

3. Представление подлежит рассмотрению с обязательным участием представителя прокуратуры Кировского района г. Перми в установленный Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» месячный срок с момента его поступления.

О времени и месте рассмотрения представления известить прокурора Кировского района г. Перми не позднее, чем за 5 дней до дня рассмотрения.

О рассмотрении и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в тот же срок.

Одновременно разъясняю, что в случае умышленного неисполнения законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность, в соответствии со статьей 17.7 КоАП РФ.

И.о.прокурора
Кировского района г. Перми
младший советник юстиции



О.Л. Гуляева